



欧盟对加密资产的监管动向 – 欧洲议会常任委员会表决通过加密资产市场(MiCA)规范草案

2022.04.29

1. 欧洲议会经济和货币事务委员会表决通过加密资产市场(MiCA)规范草案

2022年3月14日（当地时间）欧洲议会（European Parliament）经济和货币事务委员会（Economic Monetary Affairs Committee）表决通过被评为欧盟对加密资产的监管规范草案的MiCA（Market in Crypto-assets）。MiCA将通过欧洲议会、欧盟委员会（European Commission）、由成员国部长组成的欧盟理事会（EU Council）三方协议，早则将于今年6月最终确定。

欧洲议会经济和货币事务委员会此次谈论的核心焦点为，是否包含限制以工作量证明（proof-of-work, PoW）(*)方式开采加密资产的条款。PoW方式虽然符合区块链的去中心化特点，但因其高耗能问题，导致工作量越大耗能越严重，会加剧环境破坏。由于上述原因，有人曾提议MiCA中增加限制PoW机制的条款，但该条款的实施会导致事实上禁止采用PoW方式的比特币及以太坊的效果，因此而遭到强烈反对。经表决后，禁止PoW的条款最终被排除在外。但是，欧洲议会经济和货币事务委员会提出了替代方案，要求欧盟委员会在2025年1月1日前提交将对气候变化产生实质性影响的所有加密资产开采活动列入EU Taxonomy（欧盟分类法）的立法草案。

(*)PoW方式系指，在区块链中，将交易记录信息适用于具有随机特点的Nonce值和哈希（Hash）算法后，得出满足规定难易度的哈希值的方式。区块生成者（开采者或验证者）以电脑计算方式通过竞争找出满足区块链区块头中显示的难易度条件的区块哈希值，即完成增加区块的工作并获得奖励。上述PoW方式虽然符合区块链的去中心化的特点，但存在随着计算机功能的发达，难度条件增高，严重浪费电源及耗能的缺点（来源：韩国信息通信技术协会，通过用语了解的5G/人工智能/区块链）

2. MiCA的意义及期待的效果

MiCA是欧盟委员会推进的数字金融战略（Digital Finance Strategy）的一环，系于2020年9月提交至欧洲议会的规范草案，囊括了加密资产的发行及交易相关透明性、公开、认证及管理、监督相关内容。与此相关，MiCA将适用与资本市场的现有监管体

系相似的体制，如加密资产的公示义务、对内部交易的监管、对发行人资质要件的监管等。

欧盟期待，MiCA实施时，加密资产投资者将更加容易掌握加密资产市场及各加密资产相关信息，加密市场也将变得更加健全、稳定，同时能够有效防止恐怖分子等犯罪组织将加密资产市场用于洗钱或其他确保资金的手段。若MiCA最终由欧洲议会和欧盟理事会表决通过，从该法开始实施的2024年起，整个欧盟成员国将对加密资产实施单一监管体系。

3. 韩国的加密资产相关监管现状及展望

韩国尚未制订规范整个加密资产领域的法律，但去年修订的《关于特定金融交易信息的报告及利用等的法律》（下称“《特金法》”）中规定了加密资产经营者向金融信息分析院（FIU）的申报义务、反洗钱基本义务等。但，仅靠《特金法》很难应对急速发展的加密资产市场，因此，目前韩国国会正在审议起草规范整个加密资产的法律草案。

随着新政府的上台，就加密资产相关立法及政策的讨论会变得更加活跃，而欧盟对加密资产的监管规范草案的——MiCA最终通过欧洲议会和欧盟董事会决议时，将会对韩国加密资产相关监管体系产生不少的影响。因此我们认为，加密资产经营者和目前正在开展或有计划开展加密资产相关业务的经营者应持续关注相关动向。

Key Contacts

Hyun-il Hwang

Partner

+82-2-316-4453

hihwang@shinkim.com

Jaecheong Oh

Partner

+82-2-316-1782

jcch@shinkim.com

Sangmin Lee

Partner

+82-2-316-1656

samlee@shinkim.com

Jung Jae Won

Partner

+86-10-8447-5343

jjwon@shinkim.com

Wook Huh

Partner

+82-2-316-1723

whuh@shinkim.com

Tianshu Zheng

Senior Foreign Attorney

+82-2-316-4201

tszheng@shinkim.com

Daxun Zhang

Senior Foreign Attorney

+86-10-8447-5343

dxzhang@shinkim.com

Copyright SHIN & KIM LLC. All rights reserved.